

Przewodnicząca
Komisji Skarg, Mniószeń
i Petycji

INFORMACJA

01.10.2019 r.

Pismo

Załączniki:

1. RN - pozostawienie skargi bez rozpoznania.(6693403_4200383).pdf

Dokument został podpisany, aby go zweryfikować należy użyć
oprogramowania do weryfikacji podpisu

Data złożenia podpisu: 2019-09-30T06:45:27.552Z

Podpis elektroniczny



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, 27 września 2019 r.

P-1.4131.849.2019.AA

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r., poz. 506, poz. 1309, poz. 1571, poz. 1696)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XI/142/19 Rady Miejskiej w Goleniowie z dnia 28 sierpnia 2019 r. w sprawie pozostawienia bez rozpatrzenia skargi z dnia 12 lipca 2019 r.

Uzasadnienie

W dniu 28 sierpnia 2019 r. Rada Miejska w Goleniowie podjęła uchwałę Nr XI/142/19 w sprawie pozostawienia bez rozpatrzenia skargi z dnia 12 lipca 2019 r.

Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 4 września 2019 r.

W §1 przedmiotowego aktu Rada postanowiła pozostawić skargę na działalność Burmistrza Goleniowa bez rozpatrzenia. Argumentując swoje stanowisko organ stanowiący Gminy Goleniów w uzasadnieniu do ww. aktu stwierdził, iż nie jest właściwy do merytorycznej oceny i tym samym do rozstrzygnięcia w trybie skargowym przedmiotowej sprawy, ponieważ skarga złożona została w zakresie postępowania dotyczącego indywidualnej sprawy Skarżącej. Jednocześnie, Rada nie wskazała, który organ administracji publicznej władny jest do dokonania oceny i rozstrzygnięcia powyższego zagadnienia.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny, tj. art. 229 pkt 3 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego¹.

Uzasadniając powyższe twierdzenie zauważyć należy, że stosownie do art. 227 ww. ustawy przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Organ, który otrzymuje skargę bada, czy jest właściwy do jej rozpatrzenia i w razie uznania swej niewłaściwości obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu

¹ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2960 z późn. zm.).



organowi albo wskazać skarżącemu właściwy organ (art. 231 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego). Z kolei, w razie uznania, że organ, który otrzymał skargę jest właściwy do jej rozpatrzenia, powinien załatwić skargę bez zbędnej zwłoki nie później jednak niż w ciągu miesiąca (zgodnie z art. 237 § 1 ww. ustawy). Organ może załatwić skargę w dwojaki sposób, tj. może uznać skargę za zasadną, bądź może uznać ją za nieuzasadnioną - co stanowi o odmownym załatwieniu skargi.

Odmowne załatwienie oznacza zarówno zwrot skargi, gdy została ona wniesiona do organu niewłaściwego, a organu właściwego nie można ustalić na podstawie treści skargi, odrzucenie, gdy brak przesłanek do wszczęcia postępowania w sprawie, np.: treść skargi wykracza poza jej zakres, skarżący nie ma zdolności do jej wniesienia, skarga nie stanowi wyrazu określonego interesu, jak i oddalenie skargi z powodu jej bezzasadności, a także pozostawienie jej bez rozpoznania (gdy nie czyni zadość wymogom formalnym).

Ponadto, wskazać należy, iż przywołany przepis art. 229 ww. ustawy, określa organy właściwe do rozpatrywania skarg dotyczących zadań lub działalności wymienionych w nim enumeratywnie organów. I tak, w myśl art. 229 pkt 3 ww. ustawy organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w pkt 2 jest rada gminy.

Z kolei, w art. 233 – 235 k.p.a. prawodawca unormował kwestię rozpatrywania skarg wnoszonych w sprawach indywidualnych w rozumieniu art. 1 pkt 1 tej ustawy (sprawy indywidualne rozstrzygane w drodze decyzji administracyjnych albo załatwiane milcząco).

W niniejszej sprawie, z uwagi na treść skargi, której organ stanowiący Gminy Goleniów odmówił rozpatrzenia, powołania także wymaga przepis art. 18a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, w którym prawodawca wyraźnie postanowił, że *rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy; w tym celu powołuje komisję rewizyjną.*

Z dokumentacji będącej w posiadaniu organu nadzoru wynika, że w skardze będącej przedmiotem uchwały Nr XI/142/19 mieszkanka Goleniowa podniosła zarzut nieprzestrzegania przez Burmistrza i podległych mu pracowników postanowień zarządzenia Nr 5/2013 Burmistrza Goleniowa z dnia 13 marca 2013 r. w sprawie *wprowadzenia Kodeksu Etyki pracowników samorządowych w Urzędzie Gminy i Miasta w Goleniowie.*

W uzasadnieniu uchwały Nr XI/142/19 Rada Miejska w Goleniowie, argumentując pozostawienie skargi bez rozpoznania, podniosła, że Skarżąca nie sprecyzowała od kogo oczekuje przeprowadzenia kontroli w zakresie prawidłowego przestrzegania przepisów zarządzenia Nr 5/23013 Burmistrza Goleniowa, a także wskazała, że rada gminy nie jest uprawniona do kontroli organu wykonawczego w zakresie prowadzonego przez niego postępowania administracyjnego w indywidualnej sprawie, gdyż tej kontroli dokonuje organ wyższego stopnia w ramach procedur przewidzianych w Kodeksie postępowania administracyjnego. Natomiast, w pismach skierowanych do organu nadzoru, Przewodnicząca Rady Miejskiej w Goleniowie wyjaśniła, że „Rada Miejska w Goleniowie podjęła uchwałę Nr XI/142/19 z dnia 28 sierpnia 2019 r. w sprawie *pozostawienia bez rozpatrzenia skargi z dnia 12 lipca 2019 r.* kierując się wypracowanym przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji stanowiskiem w powyżej sprawie. Z przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego

wynika, że nie jest i nie było prowadzone postępowanie w sprawie indywidualnej, o którym mowa w uzasadnieniu”².

Oceniając stanowisko organu stanowiącego Gminy Goleniów, podkreślić należy, że rada gminy rozpatruje skargi, a jej zadanie nie sprowadza się do przyjęcia (bądź odmowy przyjęcia) stanowiska Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Rola ww. Komisji – choć doniosła – ma charakter pomocniczy. Ponadto, nie może stanowić usprawiedliwienia do braku rozpatrzenia skargi uznanie, iż dotyczy ona sprawy indywidualnej Skarżącej, bowiem - jak wskazano powyżej - w przedmiotowej sprawie nie toczyło się i nie toczy postępowanie w sprawie indywidualnej w rozumieniu art. 1 pkt 1 k.p.a. Dodatkowo zaznaczenia wymaga, że nawet gdyby uznać, że pismo Skarżącej dotyczyło sprawy indywidualnej, która – jak w przedmiotowym stanie faktycznym - nie była i nie jest przedmiotem postępowania administracyjnego, to w myśl art. 233 k.p.a. złożenie skargi przez podmiot będący stroną postępowania winno skutkować wszczęciem postępowania. Jeżeli zaś skarga taka pochodziłaby od osoby nieposiadającej przynajmniej strony (art. 28 k.p.a.), to mogłaby ona spowodować wszczęcie postępowania administracyjnego z urzędu. Wówczas Rada – uznając się za organ niewłaściwy w sprawie – winna niezwłocznie skargę przekazać do organu właściwego albo wskazać skarżącemu właściwy organ.

Ponadto, podkreślić należy, że w myśl § 8 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków³ bez rozpoznania można pozostawić jedynie skargi niezawierające imienia i nazwiska (nazwy) oraz adresu wnoszącego.

Reasumując, stwierdzić należy, że Rada Miejska w Goleniowie – jako organ właściwy w sprawie – zobowiązana była do rozpatrzenia skargi mieszkanki Gminy Goleniów w przedmiocie działalności Burmistrza Goleniowa i podległych Mu pracowników Urzędu Miejskiego w Goleniowie, z zachowaniem przepisów obowiązującego prawa, w szczególności zasad procedury administracyjnej.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XI/142/19 Rady Miejskiej w Goleniowie z dnia 28 sierpnia 2019 r. w sprawie *pozostawienia bez rozpatrzenia skargi z dnia 12 lipca 2019 r.*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Otrzymują:

- Rada Miejska w Goleniowie,
- aa.

Wojewoda Zachodniopomorski

Tomasz Hinc

² Pisma Przewodniczącej Rady Miejskiej w Goleniowie z dnia 16 września 2019 r., znak: BR.0008.13.2019.AS oraz z dnia 19 września 2019 r., znak: BR.0008.13.2.2019.AS.

³ Rozporządzenie z dnia 8 stycznia 2002 r. (Rady Ministrów w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz.U. Nr 5, poz. 46).

UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP33085581

Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: URZĄD GMINY I MIASTA

Identyfikator adresata: GG

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: ZACHODNIOPOMORSKI URZĄD WOJEWÓDZKI

Identyfikator nadawcy: low5658fe1

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2019-09-30T08:47:16.959

Data wytworzenia poświadczenia: 2019-09-30T08:47:16.959

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK48382373

Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 48382373

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1 k.p.a. pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art 39¹ par. 1d k.p.a. istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-940598ba7205e749afc57fde606c494c :

referencja ID-c97511ff2cfa30da74cd0b7e91eb10b6 : Formularz%20e-Pismo%20(odpowied%C5%BA).xml

referencja : #xades-id-15787fb8796639a2c79cf84befe027fe